



Основные положения комплексной стратегии развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года

Октябрь 2010



Видение Северного Кавказа к 2025 году

Ключевые элементы стратегического видения



Ведущий центр
лечебно-
оздоровительного
и горнолыжного
туризма России и
стран СНГ

Крупнейший
поставщик
экологически
чистых
продуктов
питания



Развитый
транспортный узел,
связывающий
Россию со странами
Средиземноморья
и Закавказья

Привлекательный
регион
для жизни



Стратегические цели по развитию Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 года

Благосостояние населения

Ускоренное развитие экономики

- Снижение безработицы путем активного создания рабочих мест
- Высокие темпы экономического роста
- Увеличение доли рыночных секторов экономики
- Рост доходов населения
- Повышение бюджетной обеспеченности
- Снижение нагрузки на федеральный бюджет

Улучшение условий для жизни населения

- Повышение удовлетворенности населения жилищными условиями, качеством социальной инфраструктуры, возможностями для досуга и самореализации, уровня безопасности
- Поддержание устойчиво благоприятной экологической ситуации

Повышение эффективности государственного управления

- Снижение коррупции
- Повышение эффективности государственных расходов на территории регионов СКФО



Целевые параметры, отражающие достижение стратегических целей развития региона

Ускоренное развитие экономики

- Создание более 400 тыс. новых рабочих мест
- Сокращение уровня официальной безработицы с 16 до 5 процентов
- Снижение доли федеральных дотаций и субсидий в региональных бюджетах с 66 до 43%
- Увеличение валового регионального продукта в 3 раза
- Снижение доли «социальных» секторов в структуре экономики на 5%
- Повышение уровня бюджетной обеспеченности в 2 раза
- Увеличение уровня средней заработной платы в 2,5 раза до 23,8 тыс. руб. в месяц

Улучшение условий для жизни

- Увеличение доли населения, удовлетворенного своими жилищными условиями, уровнем развития социальной и образовательной инфраструктуры (более 50% от общего количества населения)
- Снижение негативного воздействия на поверхностные воды, атмосферу, количества экологических преступлений (в 3 раза)

Повышение эффективности государственного управления

- Снижение объемов деловой и бытовой коррупции до показателя менее 2% от ВРП
- Двукратное увеличение отношения объемов частных инвестиций к расходам бюджетов регионов СКФО (достижение среднероссийского уровня)



В основе Стратегии - переход от политики стабилизации на Северном Кавказе к политике форсированного роста

Старый подход: Кавказ как «комплекс проблем»

- Кавказ — взрывоопасный, слаборазвитый регион и проблема для России
- Наилучшее решение проблем Кавказа — масштабные вливания из федерального бюджета, преимущественно в социальную сферу
- Экономическое и культурное обособление
- Коррупция и «социальное иждивенчество»

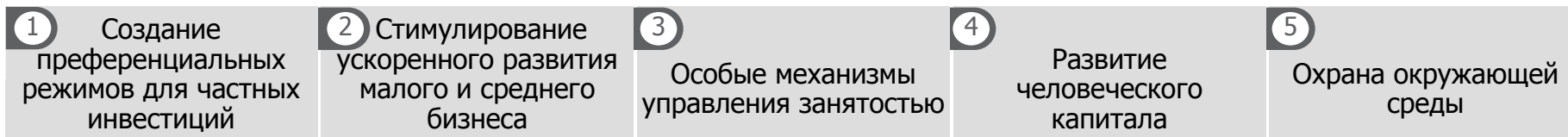
Новый подход: Кавказ как «территория роста»

- Реализация экономического потенциала Кавказа как территории, привлекательной для развития массового туризма, сельскохозяйственного и промышленного производства, здравоохранения
- Ключевые направления государственной поддержки:
 - Активное стимулирование притока частных инвестиций при дифференцированном подходе к использованию рыночных и нерыночных механизмов в зависимости от уровня развития регионов
 - Содействие активному вовлечению регионов Кавказа в национальную и мировую экономику
 - Управление миграцией и развитие кадрового потенциала
 - Радикальное изменение имиджа
- Создание особых механизмов управления и источников финансирования роста



Приоритетные направления государственной политики в СКФО: реализация комплекса общесистемных мероприятий и отраслевых программ развития

Общесистемные мероприятия



Поддержка развития приоритетных отраслей и продуктовых направлений

Туризм	АПК	Производство стройматериалов	Легкая промышленность
Приоритетные виды туризма — лечебно-оздоровительный, горнолыжный; значимые виды туризма — MICE, культурно-познавательный, пляжный, спортивный и экстремальный, сельский	Овощи; фрукты и ягоды; вина и коньячная продукция; минеральные воды; молоко, сыры, творог, молочная продукция; мясо КРС, птицы и продукция его переработки; зерно и др.	Цемент, гипс, напольные и настенные материалы, ячеистый газобетон, кирпич, бетон, листовое и пено-стекло, железобетонные изделия, изделия из базальта, композитные наноматериалы	Обработка шерсти, производство тканей, швейное производство, обувь, кожаные изделия, меховые изделия
Химическая промышленность	Машиностроение	Металлургия	Топливная промышленность
Азотные удобрения, полимерные материалы, органические мономеры; олефины, ароматика, фармацевтическая продукция	Автомобили и автокомпоненты, средства малой механизации, электротехника и радиоэлектроника, судостроение, медицинская техника	Добыча и производство концентратов цветных металлов, добыча и производство медно-цинковых металлов, добыча минерального сырья для строительства	Добыча и переработка сырой нефти



Для привлечения частного капитала в регионы СКФО инвесторам будут созданы «особые» условия

Финансовые стимулы

Софинансирование создания базовой инфраструктуры

Обеспечение гарантий по кредитам (до 70%)

Использование особых экономических режимов

Налоговые льготы

Субсидирование процентной ставки на развитие и приобретение оборудования

Льготы по аренде земли и объектов государственной собственности

Частные инвесторы

Процессы

Отношение к инвесторам как к «членам семьи»

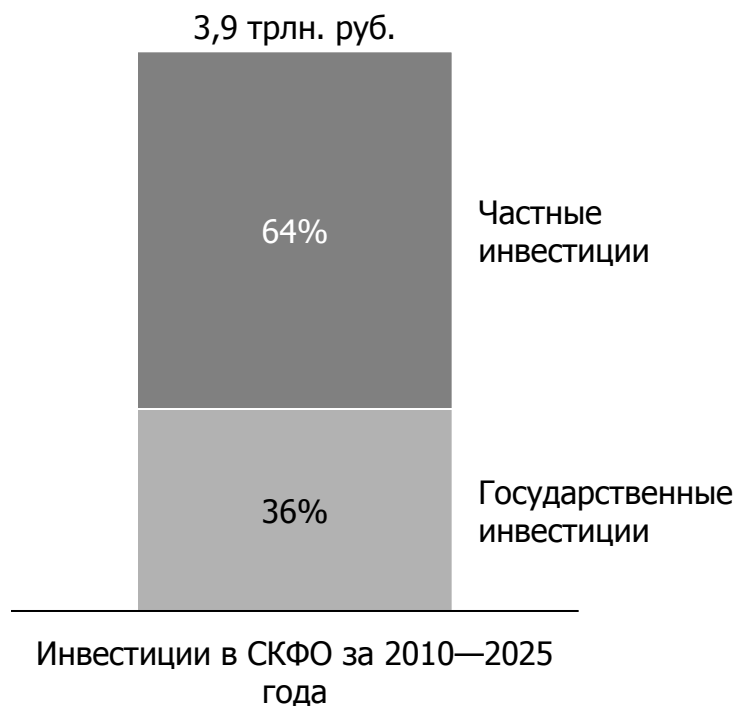
Активное продвижение продукции регионов

Поддержка доступа к национальным и зарубежным рынкам



Потребность в государственных инвестициях за период 2010—2025 год составит около 1,3 трлн. руб., что потребует использования не только существующих, но и дополнительных механизмов финансирования

Оценка потребности в инвестициях в развитие СКФО в 2010—2025 годах



Основные источники и механизмы:

Существующие:

- Действующие ФЦП и ведомственные программы
- Инвестиционный фонд РФ
- Российские и международные финансовые институты и институты развития (ВЭБ, Сбербанк, Россельхозбанк, Мировой банк и др.)
- Внепрограммная поддержка

Дополнительные источники и механизмы:

- Новые ФЦП
- Специализированные фонды для СКФО



В отличие от других Федеральных округов, сложившиеся в СКФО условия требуют создания особых механизмов управления

Особенности СКФО

- Слабая экономическая база и высокий уровень безработицы
- Значительная доля «теневой» экономики даже в легальных секторах (сельское хозяйство, легкая промышленность, пищевая промышленность, туризм)
- Высокие террористические и криминальные риски, межэтнические и межрелигиозные конфликты
- Относительно низкий уровень развития физической и социальной инфраструктуры
- Традиционно высокий уровень коррупции, клановость и низкий уровень государственного управления

Последствия

- Доступ к частным инвестициям крайне затруднен
- Региональные бюджеты ограничены и не позволяют финансировать опережающее развитие
- Массированное финансирование из бюджета через Федеральные целевые программы не приводит к адекватным результатам
- Большинство предлагаемых регионами бизнес-проекты низкого качества, не позволяет принять решение об их реализации

- Существует огромное количество межведомственных и межрегиональных задач, проектов и программ, которые необходимо координировать для достижения стратегических целей
- Даже существенное увеличение бюджетного финансирования в этих условиях не приведет к положительным результатам
- Для обеспечения устойчивого роста потребуется повышение эффективности госуправления, в том числе необходимо создать новые механизмы реализации стратегии округа, обеспечивающие требуемый уровень контроля и управленческих компетенций



Корпорация развития СКФО — один из возможных действенных механизмов управления с учетом особенностей округа

Корпорация развития СКФО — подразделение в структуре ВЭБ или дочерняя организация ВЭБ с объемом капитала, сформированным с ключевым участием ВЭБ и/или крупнейших российских банков

Модель Корпорации развития может быть детально проработана только после утверждения стратегии и формирования пула проектов, подготовленных для финансирования

На 1 рубль бюджетных средств планируется привлечь более 4 рублей частных инвестиций

Функции:

- активная работа по привлечению инвестиций (*разъяснения инвесторам в отношении мер и порядка предоставления государственной поддержки, широкое освещение успешной реализации проектов в СКФО, продвижение «бренда» СКФО*)
- подготовка и софинансирование «нулевой» стадии проектов (*подготовка качественных инвестиционных проектов, софинансирование предпроектной и проектной стадии,*)
- софинансирование реализации проектов (*в основном путем предоставления гарантии по кредиту или субсидирования процентной ставки по кредиту или лизинговым платежам*) в приоритетных направлениях — (*в первую очередь, АПК и туризм*)
- систематизация программ и мероприятий, реализуемых в СКФО (в том числе в рамках ФЦП и ВЦП), и проектов, реализуемых с участием Корпорации
- выполнение функций агента Правительства РФ и Минфина РФ по вопросам предоставления и исполнения государственных гарантий

Корпорация развития может выступать «спонсором» и/или учредителем **инвестиционных фондов** в соответствии со стратегическими приоритетами: Транспорт и логистика, Туризм, Промышленность, АПК, Инфраструктура, Содействие малому бизнесу



Основные направления деятельности корпорации развития (схема)

Корпорация развития Северного Кавказа

Отдельные направления работы в регионах

Развитие промышленности и с/х

- Поиск, финансирование и координация бизнес-проектов в приоритетных кластерах и секторах
- Предоставление услуг и целевое финансирование компаний (технологии и качество, экспорт, развитие персонала)
Создание современной производственной инфраструктуры

Развитие инфраструктуры

- Планирование ключевых межрегиональных проектов
- Софинансирование и координация ключевых инфраструктурных проектов
- Подготовка и сопровождение проектов ЧГП в инфраструктуре

Развитие туризма

- Софинансирование и координация проектов развития туристической инфраструктуры
- Маркетинговая поддержка и продвижение ключевых туристических кластеров
- Экспертное содействие регионам в развитии туризма

Привлечение инвестиций

- Активное и сфокусированное привлечение инвестиций в приоритетные кластеры и сектора
- Предоставление пакета услуг инвесторам
- Работа по повышению репутации округа
- Содействие регионам в привлечении инвестиций

Содействие занятости и трудовой миграции

- Реализация активной политики содействия занятости (переобучение, поиск работы и др.)
- Организация вахтовой работы в других регионах
- Содействие регионам в повышении квалификации и реализации политики занятости



Реализация стратегии развития СКФО будет осуществлена в два этапа



Система управления территориальными органами федеральных органов исполнительной власти

В мае 2010 года Правительством РФ принято Постановление о создании в СКФО особой системы государственного управления.

1

Обязательное согласование всех основных организационных вопросов (кадровые решения, структура, схема размещения) по территориальным органам федеральных органов исполнительной власти с Заместителем Председателя Правительства - Полномочным представителем Президента РФ в СКФО.

2

Совершенствование структуры территориальных органов СКФО путем их укрупнения, придания им окружного межрегионального статуса с передачей полномочий по принятию основных решений.

3

Создание на территории СКФО Межрегионального территориального управления Минрегиона России с полномочиями по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития СКФО.



Первоочередные мероприятия по реализации стратегии СКФО

1

Минрегион России совместно с федеральными органами исполнительной власти и субъектами СКФО разрабатывает **План действий по реализации стратегии**, который будет представлен на утверждение в Правительство России в ноябре 2010 года.

В План действий будут включены конкретные мероприятия, направленные на создание механизмов реализации стратегии: подготовку проектов программ, федеральных законов, актов Правительства, федеральных ведомственных актов, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и т.п.

2

Одновременно с Планом действий будет начата **подготовка государственной программы развития СКФО** в соответствии с методическими рекомендациями, которые в настоящее время разрабатывает Минэкономразвития России.

3

В целях координации работы федеральных и региональных органов государственной власти по реализации стратегии, принято решение о **создании Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития СКФО**.

